

MOOC Les clés de la ville  
Thématique 1 « Villes et développement économique »  
Capsule 5

**UNITÉ DE LIEU, DIVERSITÉ D'ACTEURS**

Le développement économique est toujours localisé, territorialisé. Si les processus qui le mettent en œuvre peuvent paraître abstraits et lointains pour de nombreux acteurs, l'expérience du développement est toujours inscrite dans un lieu, un territoire. La municipalité dans son ensemble, ses quartiers, ses banlieues et sa périphérie reste le lieu ultime où se matérialisent les choix, où s'incarnent les problèmes aussi bien que les solutions.

Pour les élus locaux, les défis de conciliation des divers registres dans lesquels s'inscrivent et s'expliquent les décisions touchant la ville et son développement sont parmi les plus complexes. Le pouvoir local est bien souvent vu comme un pouvoir d'influence principalement, du moins en ce qui concerne les orientations du développement. Si cela reste d'autant plus vrai que sont étroites les limites des juridictions, les administrations locales n'en sont pas pour autant réduites à jouer le rôle de simple relais. La capacité d'influence se construit. Et elle ne se résume pas aux seules dimensions de la communication.

Pour atteindre les leviers de développement qui sont hors de son contrôle, une administration locale a tout intérêt à faire converger le pouvoir de décision de chacun des groupes d'acteurs qu'elle peut mobiliser. C'est l'utilité et la force de l'approche de concertation territoriale.

En choisissant de favoriser les échanges et les actions communes et complémentaires entre les acteurs d'une même zone industrielle, par exemple, les élus locaux peuvent jouer un rôle d'animation essentiel. Ils peuvent surtout largement contribuer à définir un espace de collaboration que leur vision du développement peut amener les divers acteurs sectoriels à découvrir et exploiter

Un peu partout dans le monde, le renouvellement des politiques industrielles menées par les États centraux passe par une vision renouvelée de l'action territoriale. Les notions de grappes industrielles et de pôle de compétitivité qui sont au cœur des politiques les plus innovantes en la matière renvoient plus ou moins explicitement au rôle déterminant des administrations locales.

En effet, c'est leur capacité à réunir et faire travailler ensemble les acteurs d'un même territoire, généralement un quartier, une zone industrielle, qui assure le succès de nombre de programmes nationaux. Par leur connaissance directe des acteurs, par la familiarité qu'elles ont de leurs problèmes et de leur potentiel, les administrations locales sont très bien placées pour favoriser les rapprochements, pour développer un tissu relationnel entre les décideurs de divers secteurs. Le regroupement des acteurs d'un même territoire facilite la circulation de l'information, améliore la connaissance mutuelle et favorise l'exploration d'avenues de collaboration rendues possibles par la proximité. L'action économique des administrations locales trouve là un terrain de prédilection.

C'est sur la relation de proximité territoriale que repose l'essentiel de l'approche de l'économie circulaire que nombre d'analystes placent au fondement du modèle de développement durable. Les problèmes des uns pouvant devenir des solutions pour les autres, les extrants d'un premier pouvant devenir les intrants d'un second, l'économie circulaire

défini et inscrit le développement économique dans des boucles relationnelles et non plus comme on le voyait avant, dans un processus linéaire.

Ainsi dans un même territoire donné, succursales de multinationales, ateliers d'artisans, entreprises d'économie sociale ou petites et moyennes entreprises, peuvent être abordés comme un tout, comme un organisme économique capable d'un mouvement et d'initiatives propres. Des acteurs qui parviennent à prendre en compte l'effet de synergie que peuvent avoir les actions de diverses parties prenantes lorsqu'elles sont prises en référence à une lecture partagée de la situation accroissent considérablement la portée de leurs décisions

Cette unité de lieu donne une densité au tissu économique local dont la force et le potentiel ne peuvent pas être résumés à la somme de leurs capacités concurrentielles respectives. La capacité entrepreneuriale du milieu devient une force qui se superpose au dynamisme entrepreneurial des acteurs qui l'habitent. L'administration locale y joue un rôle de catalyseur essentiel.