



Soutien aux maires francophones pour la mise à l'échelle de l'assainissement inclusif

TERMES DE REFERENCE

Expertise technique internationale

Novembre 2022

1. Contexte et enjeux

Entre 2017 et 2021 l'AIMF et la Fondation Bill et Melinda Gates, ont porté l'Initiative pour la Santé et la Salubrité en Ville (ISSV), dont un volet était dédié à la thématique des boues de vidanges. Le 29 octobre 2022 un nouveau partenariat a été signé entre la Fondation et l'AIMF dans le domaine de l'assainissement.

Dans la première phase du projet, 8 villes ont été soutenues par des diagnostics locaux (zonage des installations d'assainissement ; caractérisation des boues ; analyse des parties prenantes : secteur public, privé, tiers secteur ; aperçu financier, organisationnel et institutionnel de l'actuel FSM) et par des planifications opérationnelles et stratégiques adaptées au contexte (planification et stratégie du FSM, cadre réglementaire, organisation des services municipaux, collecte de fonds pour l'investissement). Dans l'une de ces villes pilotes, Yaoundé, l'ISSV a également soutenu la construction de la première STBV de la ville et les activités visant à approfondir le développement d'un environnement favorable.

Les principaux résultats de la première phase sont

- 8 stratégies municipales FSM, officiellement adoptées par les villes et ayant un impact sur 11,5 millions d'habitants.
- 1 FSTP opérationnel à Yaoundé ; 3 en phase de démarrage à Dschang, Hue et Phnom Penh sur des fonds levés en externe.
- 380 élus locaux et personnels formés.
- Un effet de levier important : à partir d'une subvention initiale de 1,7 M USD de la Fondation, 11,2 M USD supplémentaires ont été collectés. 72% du budget total des projets signés avec les 8 villes pilotes sur le FSM (phases 1 & 2) provenaient des budgets de coopération des collectivités locales (fonds propres des villes pilotes du Sud, des Agences de l'eau, des Syndicats, des Villes francophones du Nord et de l'AIMF).
- Émergence du FSM dans le réseau francophone :
 - Production de contenus, animation du réseau et communication sur les FSM ; événements internationaux, groupe de travail, voyages d'étude...
 - Forte augmentation des demandes au Fonds de Coopération de l'AIMF (+20 projets reçus en 5 ans, 15 financés).

Les principaux enseignements de la phase 1 ont été identifiés, en lien avec les équipes municipales, lors de l'évaluation globale. Ils peuvent être résumés dans les points clés suivants :

- Les municipalités montrent une valeur ajoutée sur la GBV : une échelle pertinente pour le dialogue avec les vidangeurs ; des processus plus rapides pour la mise en œuvre ; la capacité à intégrer l'assainissement dans une politique globale de prestation de services ; le potentiel de mobilisation de fonds propres, de ressources nationales et de donateurs alternatifs pour le secteur.
- L'engagement politique est essentiel et l'identification des besoins en relation avec les maires est indispensable pour développer des stratégies au cas par cas.
- L'investissement doit toujours être abordé dans la conception des programmes locaux
- Les approches multisectorielles et de gouvernance sont la clé du succès : la prise en compte des maires et des villes dans leurs spécificités est essentielle à la réalisation des partenariats.
- Il existe un besoin d'assistance technique spécialisée et de renforcement des capacités, notamment en français et adaptée aux autorités locales.

Le nouveau programme démarré en novembre 2022 pour une durée de 3 ans "Support to Francophone Mayors for scaling city-wide inclusive sanitation / Soutien aux maires francophones pour la mise à l'échelle de l'assainissement inclusif », s'appuie sur le succès de la première phase pilote, en continuant à développer et à renforcer les connaissances et le travail concret au sein du réseau des maires francophone, tout en passant à un cadre plus large « City-Wide Inclusive Sanitation » pour considérer l'assainissement inclusif comme un service urbain de base. Il capitalise sur les acquis de l'ISSV pour les développer et les approfondir, notamment grâce à l'implication des villes pilotes de l'ISSV, à l'identification de nouvelles villes et au partenariat mis en place avec les réseaux nationaux de collectivités locales.

Par ailleurs ce projet est lié à un investissement "jumeau" sur la préparation aux situations d'urgence, qui fournit un soutien aux villes pilotes et aux associations nationales d'autorités locales (ALA) dans deux pays, le Cameroun et le Cambodge. En particulier au Cameroun, des enseignements communs et des échanges entre les deux programmes thématiques seront développés.

Le programme Assainissement Inclusif sera conduit dans 5 pays africains et 11 villes pilotes. Il se concentrera sur la méthodologie, le renforcement des capacités, la diffusion de bonnes pratiques et le plaidoyer.

Pour mettre en œuvre ce programme, il est nécessaire à l'AIMF de s'appuyer sur une expertise de haut niveau dans ce domaine de l'assainissement inclusif.

Les présents TDRs visent à identifier les consultants pouvant accompagner la mise en œuvre du programme sur l'ensemble de sa durée.

3. Objectifs et contenu des prestations

Le programme, dans son volet assainissement, vise à offrir aux municipalités de l'AIMF des solutions d'assainissement pratiques, innovantes et globales. Ces solutions seront des systèmes d'assainissement intégrés (c'est-à-dire : stratégies municipales, organisation des marchés et développement technologique) et inclusifs (avec une attention spécifique sur les approches genre). La clé est de fournir aux villes pilotes des solutions d'assainissement réussies (c.-à-d. novatrices et adaptées au contexte local) afin d'encourager, à travers une stratégie de dissémination et de plaidoyer, les autres municipalités et partenaires techniques et financiers à s'engager sur un processus de travail équivalent.

La mission d'expertise est partagée en deux lots, correspondant à deux zones géographiques :

- Lot 1 : Afrique de l'Ouest Francophone. Burkina Faso (2 villes), Guinée (1 ville), Mauritanie (2 villes), Niger (1 ville)
- Lot 2 : Afrique Centrale Francophone. Cameroun (3 villes), République démocratique du Congo (2 villes)

Pour chacun des lots, la mission des expert.e.s est présentée ci-dessous :

- 1- **Pilotage technique et scientifique du programme CWIS AIMF**, tel que défini dans le document de Programme, dont des extraits sont rappelés en annexe 1.

Ce pilotage est transversal et concerne les aspects de planification, technologies, organisation des marchés, fonctionnalité des services, cadre institutionnel et réglementaire, communication et plaidoyer. Il comprend en particulier :

- Coordination des études pour la conception des stratégies municipales d'assainissement inclusif dans les villes « nouvelles » au sein du partenariat AIMF – Fondation (3 villes dans le lot 1 ; 2 villes dans le lot 2).
- Appui-suivi aux activités conduites dans les villes pilotes (6 pour le lot 1 ; 5 pour le lot 2) en termes de mise en œuvre de stratégies municipales d'assainissement inclusif, en particulier appui à la structuration des filières de gestion des boues de vidange et à leur développement au sein de stratégies d'assainissement inclusif.
- *Transversalisation* des approches « genre et assainissement » au sein des stratégies d'assainissement inclusif des villes pilotes et au montage des projets pilotes
- Appui à l'organisation des voyages d'étude et atelier final : programme pédagogique, accompagnement du groupe et formation (l'organisation technique, la logistique étant assurée par le Secrétariat Permanent de l'AIMF)

2- Appui au Secrétariat Permanent de l'AIMF pour la réalisation du volet Renforcement des Capacités / effet levier du programme il comprend en particulier

- Participer aux réunions clés du réseau AIMF, notamment Assemblée générale de l'AIMF et réunions de coordination avec les grandes plateformes régionales du secteur. Participer à la préparation du contenu « assainissement inclusif » des réunions et contribuer à l'élaboration des propositions en matière de plaidoyer.
- Analyse et déclinaison/adaptation des outils et approches CWIS.
- Développement de contenus en matière de stratégie « genre et assainissement »: contribution à la réalisation de modules de formation dédiés aux villes francophones.
- Définition des indicateurs pour les projets pilotes assainissement et suivi monitoring, en lien avec le secrétariat permanent de l'AIMF
- Capitalisation des démarches dans les différentes villes /pays
- Participation au reporting après de la Fondation pour ce qui concerne les « outputs » du programme.
- Contribuer à la capitalisation des résultats du programme et à leur mise en valeur.

Ces missions sont effectuées en lien étroit avec l'équipe du secrétariat permanent avec qui sont définies :

- La stratégie globale du programme et la définition de la méthode la mieux adaptée pour atteindre les objectifs spécifiques du programme.
- Le planning général des activités et la déclinaison des activités.

Le suivi des stratégies et des projets pilotes se fera essentiellement à distance ; des missions de terrain sont néanmoins possibles sur la durée du contrat, suivant les nécessités. A titre indicatif, une mission de coordination par an avec l'AIMF et la Fondation Bille & Melinda Gates est à prévoir.

Caledrier

La prestation aura une durée de 34 mois, continus, de Janvier 2023 à Octobre 2025.

Profils recherchés

Le(s) Consultant(s) recherché(s) a(ont) les profils suivants :

- un profil ingénieur (BAC + 5 au moins), spécialisé dans la gestion urbaine de l'assainissement, avec
 - ▶ une connaissance approfondie de la gestion des boues de vidange, à la fois dans ses volets organisationnels et techniques ;
 - ▶ une expérience pratique d'au moins 10 ans ;
 - ▶ une très bonne connaissance du fonctionnement des Collectivités Locales en Afrique francophone;
 - ▶ une très bonne maîtrise du français et de l'anglais et des capacités rédactionnelles dans les deux langues.

- un profil sociologue (BAC + 5 au moins), spécialisé dans les démarches « genre et développement », avec
 - ▶ une connaissance approfondie des démarches de transversalisation du genre au sein de l'aide publique au développement et des stratégies des partenaires techniques et financiers.
 - ▶ une connaissance des enjeux d'assainissement dans les pays en développement
 - ▶ une expérience pratique d'au moins 10 ans
 - ▶ une très bonne connaissance du fonctionnement des Collectivités Locales en Afrique francophone;
 - ▶ une très bonne maîtrise du français et de l'anglais et des capacités rédactionnelles dans les deux langues.

Le présent appel est ouvert à des équipes et à des structures spécialisées.
Les offres peuvent concerner un des lots ou les deux.

PROCEDURE DE SELECTION

Cette note est diffusée le 23/11/2020 via le site Internet de l'AIMF.

La date de soumission des propositions est le 14 décembre à 12h00 heure de France. Les soumissions, en version numérique uniquement, devront être adressées à

a.ardesi@aimf.asso.fr et a.lazare@aimf.asso.fr

Les propositions seront évaluées par le secrétariat permanent de l'AIMF. Le choix sera communiqué aux prestataires le 19/12/2022 pour un démarrage effectif en janvier 2023.

BUDGET

Les volumes horaires des prestations dans leur ensemble sont estimées à :

Lot 1 : 4 à 5 jours femme/homme par mois pour l'expertise assainissement ; 1 à 2 jours

femme/homme par mois pour l'expertise genre.

Lot 2 : 4 à 5 jours femme/homme par mois pour l'expertise assainissement ; 1 à 2 jours femme/homme par mois pour l'expertise genre.

Les frais de mission seront pris en charge par l'AIMF et ne doivent pas apparaître dans l'offre financière.

DOCUMENTS A PRESENTER

Les consultants devront produire les documents suivants :

- ✓ Le(s) CV(s) de.s consultant.e.s ou de l'équipe proposée
- ✓ une note de compréhension de la mission et de la méthodologie proposée pour y répondre, ainsi que les références et expériences similaires,
- ✓ un calendrier prévisionnel de réalisation de la mission,
- ✓ une proposition financière.

ANNEXE 1 : présentation du programme “Support to Francophone Mayors for scaling city-wide inclusive sanitation”

Capitalisant sur les réussites de la phase 1, le présent programme vise à soutenir la mise à l'échelle des interventions sur la thématique à l'échelle de 6 pays d'intervention (Burkina Faso, Cameroun, Guinée, Mauritanie, Nigét et République Démocratique du Congo). Cet approfondissement élargira le travail portant initialement (phase 1 ISSV) sur la GBV autour des approches d'assainissement inclusif à l'échelle de la ville (modèle CIWIS).

Ce programme élargit l'approche ISSV autour des principaux objectifs suivants :

- **Développer des stratégies municipales d'assainissement inclusif :**
 - o Approfondissement du travail conduit dans les villes pilotes de l'ISSV (phase 1)

Dans les 6 villes africaines déjà pilotes lors de la phase 1 (ISSV) le suivi des stratégies et projets conçus ou réalisés dans le cadre de l'ISSV sera poursuivi, à différents niveaux et au cas par cas :

- Burkina Faso, Ouagadougou : dans le contexte actuel, il est impératif de continuer à travailler avec les autorités locales et de mettre en œuvre les propositions déjà contenues dans la stratégie communale. En particulier, le dialogue avec la Direction nationale sur la clarification et la répartition des tâches, le travail de formation au niveau des équipes communales et l'organisation de l'organigramme de la ville sont des points clés à suivre. Comme Ouagadougou est la capitale du pays et assure la Présidence de l'Association Nationale des collectivités territoriales, ses expériences sont particulièrement suivies au niveau national.
- Mauritanie, Nouakchott : l'appui technique à la ville doit se poursuivre dans cette nouvelle phase, notamment pour maintenir et renforcer son rôle vis-à-vis de la Direction Nationale. Comme un projet pilote avec une composante FSM est actuellement en phase de démarrage sur d'autres financements, le support technique et la formation des équipes sont d'autant plus importants. Au regard de l'environnement institutionnel, le cas de Nouakchott est particulièrement intéressant en comparaison avec celui de Ouagadougou.
- RDC, Bukavu : dans cette nouvelle phase l'appui à la ville sera particulièrement important pour approfondir les échanges et la formation entre techniciens (y compris avec les étudiants et experts de l'Université de Bukavu) et développer la conception d'un projet pilote prioritaire pour la Mairie.
- Guinée, Kindia : la ville de Kindia sera légèrement appuyée pour améliorer le développement de la thématique de l'assainissement autonome sur son territoire. Kindia étant en coopération décentralisée avec la ville de Dschang, elle dispose d'un potentiel intéressant pour développer une nouvelle organisation des services sur une base territoriale et capitaliser sur l'expérience de Dschang.
- Cameroun, Dschang et la Menoua : une stratégie territoriale a été élaborée et validée au niveau du syndicat de la Menoua (6 villes, dont Dschang). Un projet pilote est actuellement en cours et l'assistance technique pour la phase 2 permettra non seulement d'accompagner et de suivre la mise en œuvre, mais aussi d'élargir la réflexion à l'approche « assainissement inclusif » / CWIS, en intégrant les 6 villes dans le processus de renforcement des capacités et d'échange d'apprentissage au niveau national.
- Cameroun, Yaoundé : après presque un an de fonctionnement de la STBV, un état des lieux complet des besoins et des enjeux du secteur devra être dressé avec les équipes de la ville. Des priorités ont déjà émergé de l'analyse préliminaire de la situation, notamment la nécessité d'une révision du contrat d'exploitation et de l'équilibre financier de la STBV ; la régulation des excès de boues, ainsi que de

nombreuses améliorations techniques pour un fonctionnement optimal de la station ; la recherche de partenaires financiers pour soutenir la construction d'autres STBV dans la ville. En complément de ce suivi, la phase 2 avec la diffusion du concept CWIS, accompagnera directement la ville dans son programme de planification stratégique (révision du Schéma Directeur d'Assainissement 2023-2024). Yaoundé étant déjà régulièrement sollicité pour partager son expérience, elle jouera un rôle important dans la mobilisation des autres villes au niveau national.

- Démarrage des activités dans les 5 nouvelles villes pilotes.

5 nouvelles villes pilotes seront sélectionnées pour rejoindre le programme, au Burkina Faso, Cameroun, Mauritanie, Niger, et République Démocratique du Congo.

Les villes seront soutenues par des diagnostics locaux (zonage des installations d'assainissement ; caractérisation des boues ; analyse des parties prenantes : secteur public, privé, tiers secteur ; aperçu financier, organisationnel et institutionnel de l'actuel FSM) et par des planifications opérationnelles et stratégiques adaptées au contexte (planification et stratégie du FSM, cadre réglementaire, organisation des services municipaux, collecte de fonds pour l'investissement).

- **Mettre en place un dialogue national multi-niveaux pour développer et partager la vision stratégique CIWIS et plaider pour un assainissement géré en toute sécurité**, sous la coordination des associations nationales de collectivités locales (faitières).

La convergence des ressources (humaines, techniques et financières) entre les États et les collectivités locales est la première étape vers une meilleure fourniture des services essentiels à tous. Afin d'encourager la pleine implication des États et des collectivités locales dans cet effort commun, un dialogue multi-acteurs doit être promu et soutenu. A cet égard, la bonne articulation entre la politique nationale d'assainissement et sa mise en œuvre en termes de réglementation et d'application sur le terrain est fondamentale dans tous les pays, indépendamment du schéma institutionnel et du niveau de décentralisation.

Les associations nationales/sous-nationales d'autorités locales sont les organes représentatifs des villes d'un pays ou d'un territoire donné. Ils sont présidés par un Maire et leur Conseil est également composé de Maires. Les associations nationales/sous-nationales d'AL peuvent être membres de l'AIMF. Ces acteurs clés jouent un rôle déterminant dans le partage d'informations et la mobilisation des villes et des parties prenantes dans tous les domaines d'intérêt pour les villes.

Les ALA seront renforcées dans leur connaissance du CWIS et dans leur rôle de faitière des villes (qui est une des missions de l'AIMF). Via les ALA, le processus multi-acteurs d'approfondissement des connaissances, de partage et de plaider sera efficace et complètement intégré à la vie institutionnelle du pays.

Pour atteindre ce résultat de la manière la plus efficace et éviter de dupliquer le travail déjà effectué par d'autres acteurs, la première étape de notre approche prévoit d'identifier l'existence et les synergies avec d'autres plates-formes régionales et mondiales clés (voir également Résultat 3). Dans les domaines du plaider et des messages de sensibilisation, et dans la production des études sur la situation législative nationale sur « l'assainissement et la décentralisation », nous évaluerons et prendrons en compte le travail effectué par Speak up Africa et Niels, WaterAid, ESAWAS, etc.

- **Renforcer les compétences des membres de l'AIMF en matière de GBV et d'assainissement intégré :**

Pour atteindre ce résultat, l'AIMF investira dans l'adaptation de la méthode CWIS (y compris avec une traduction française) et la diffusion des outils méthodologiques au sein du réseau francophone. Les

connaissances et les échanges seront ici étendus à l'ensemble du réseau AIMF. L'approche proposée pour la diffusion est d'intégrer systématiquement le CWIS dans les activités de l'AIMF liées au développement durable et au changement climatique : cela se traduira par l'intégration de l'approche dans les publications de référence de l'AIMF, dans les accords de partenariat et d'étude avec les institutions académiques et de recherche centres, dans d'autres cadres de partenariat (notamment le partenariat stratégique AIMF-Union européenne et leurs plateformes sous-régionales de collectivités territoriales, notamment en Afrique de l'Ouest, centrale et Afrique des Grands Lacs). Le thème de CWIS sera également inclus dans les travaux des Commissions permanentes de l'AIMF (groupes restreints de villes travaillant dans un domaine spécifique), par exemple la Commission de développement local présidée par le maire de Lausanne (Suisse) ou la Commission de l'égalité des genres présidé par le maire de Bordeaux (France).

Pour élargir le champ de partenaires dans les domaines sectoriels de l'assainissement et du climat, l'AIMF collaborera avec des plates-formes sectorielles régionales/mondiales (AFWA, Amcow, etc.) sur les aspects de l'assainissement et avec l'Institut de la Francophonie pour le Développement Durable (IFDD), organisation liée à l'Organisation internationale de la francophonie et basée au Canada) pour les aspects liés aux changements climatiques.

Pour commencer à concrétiser cette approche, un calendrier d'événements clés liés à l'assainissement, au changement climatique, à la résilience urbaine et aux villes, sera partagé avec d'autres plateformes et des discussions seront engagées pour se coordonner. En février 2023, la session de lancement du projet sera organisée dans le cadre du FSM7 à Abidjan : il s'agirait en même temps d'une première session de sensibilisation pour les villes et les ALA impliquées dans le projet. Dans les années suivantes, des connexions seront également recherchées pour encourager la présence et la visibilité des maires aux réunions d'autres plateformes (par exemple, les ALA participant à une réunion de l'AMCOW et/ou de l'AFWA, etc.) et vice versa.

- Intégrer les approches genre au sein des politiques locales d'assainissement intégré :

Dans le cadre de la phase 1 ISSV, un guide pour l'intégration du genre dans les projets d'accès aux services de base a été produit. L'objectif du projet en cours est d'approfondir ce travail en le diffusant largement et en le capitalisant. Le projet actuel sera lié au nouveau programme de l'AIMF sur l'égalité des genres, adopté par le Bureau de l'AIMF en juillet 2022. Ce programme de 4 ans prévoit de développer un solide réseau d'experts et de points focaux sur l'égalité des genres, de construire un suivi et système d'évaluation et d'identifier des projets exemplaires à récompenser.

Les villes pilotes CWIS et les ALA tireront pleinement parti de l'ensemble du système mis en place au niveau du réseau.

ANNEXE 2 : cadre logique sommaire du programme

Overall change 2: Improved FSM system and innovative public toilets are spread in the municipalities' network

2.1 Effective improved FSM system in 1 municipality, as well as innovative public toilets, radiating on the other municipalities

OUTPUT	ACTIONS/ACTIVITIES
2.1.1 - Developed municipal FSM strategic planning in 1 municipality, based on updated state of the art and adapted to local context, for both FSM and public/school toilets	<ul style="list-style-type: none"> - Initial situation analysis - Strategic sanitation planning development - Municipal approval of the planning - Regulation and PPP's development - Municipal approval of the regulations and PPP's principles
2.1.2 - Organized, improved and encouraged operators providing better FSM service (collect, transport and treatment, public toilets management), including intelligent business tools and guaranty fund for truck renewal set-up	<ul style="list-style-type: none"> - Operators structuration in professional groups - Label/license development and implementation - Adapt Intelligent business tools and/or Uber-like organization setting up - Guaranty fund for trucks renewal set-up - Communication at the population level for supporting the changes at the demand level - PPP's tenders and operators' selection
2.1.3 - Infrastructure are built, FSTP and public toilets	<ul style="list-style-type: none"> - Preliminary studies and detailed design - Tender and selection - Construction - Operators training

2.2 Improved FSM ready to be implemented in 7 other municipalities

OUTPUT	ACTIONS/ACTIVITIES
--------	--------------------

2.2.1 - Analysed sanitation current situations for 7 municipalities, developed sanitation strategic planning	<ul style="list-style-type: none"> - Initial situation analysis - Strategic sanitation planning development - Municipal approval of the planning
2.2.2 - Setup of municipal regulation and label/license framework in these 7 municipalities	<ul style="list-style-type: none"> - Regulation and PPP's development - Municipal approval of the regulations and PPP's principles

2.3 Available funds for implementing FSM and innovative public toilets in these 7 municipalities

OUTPUT	ACTIONS/ACTIVITIES
2.3.1- 5 M. is raised for implementing FSM projects in year 3	<ul style="list-style-type: none"> - Potential funders, funding criteria and primary interest research and identification - Involvement of the potential funders in the project meetings and workshops - Selection of the pilot municipalities including the funders interests

2.4 Increased awareness of all municipalities of the network about innovative functional sanitation solutions and implementation processes

OUTPUT	ACTIONS/ACTIVITIES
2.4.1 Up-dated data on FSM and public toilets state of the art and success factors	- Assessment of the last innovations (technologies, PPP's, Operators organization improvement ...), especially Dakar FSM project and best AIMF's cities projects
2.4.2 Accurate data and efficiency of operators functioning (management, accountancy, technical ...) for FSTP operator and truck of the pilot municipality	- Monitoring of the operators of the pilot municipality

2.4.3 Occurred 2 Study tours and 1 international workshops, based on the lesson learnt	- Organization of the study tours and workshop, presentations development based on the knowledge and lesson learnt developed...)
--	--